

RESOLUCIÓ 97(24)

---

**Sobre els vint principis directors per a la lluita contra la corrupció**

*(adoptats pel Comitè de Ministres el 6 de novembre de 1997 en la sessió 101 del Comitè de Ministres)*

El Comitè de Ministres,

Considerant la Declaració adoptada durant la Segona Cimera de Caps d'Estat i de Govern, que va tenir lloc a Estrasburg el 10 i 11 d'octubre de 1997, i atenent al Pla d'Acció establert en aquesta ocasió, en particular la secció III, paràgraf 2 "Lluita contra la corrupció i el crim organitzat";

Conscient del fet que la corrupció representa una greu amenaça per als principis i els valors fonamentals del Consell d'Europa, afebleix la confiança dels ciutadans en la democràcia, erosiona la supremacia de la llei, menysprea els drets de l'home i posa en perill el progrés social i econòmic;

Convençuts que la lluita contra la corrupció necessita un caràcter multidisciplinari, i dins d'aquesta perspectiva, tenint en compte el Programa d'acció del Consell d'Europa contra la corrupció, així com les resolucions adoptades pels Ministres europeus de justícia durant les seues 19ena i 20ena Conferències, celebrades en Valeta i Praga respectivament;

Havent rebut l'esborrany dels vint principis directors per a la lluita contra la corrupció, elaborat pel Grup Multidisciplinari sobre la Corrupció (GMC);

Fermament decidits a unir els esforços dels nostres països per a combatre la corrupció,

**ACORDEM ADOPTAR ELS 20 PRINCIPIS DIRECTORS PER A LA LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, ENUMERATS A CONTINUACIÓ:**

1. prendre les mesures efectives per a prevenir la corrupció i, dins d'aquesta perspectiva, sensibilitzar l'opinió pública i promoure comportaments ètics;
2. assegurar la incriminació coordinada de la corrupció nacional i internacional;
3. assegurar que les persones encarregades de la prevenció, la recerca, la persecució i la sanció de les infraccions de corrupció complisquen amb l'autonomia i la independència necessàries per a l'exercici de les seues funcions, que siguin lliures de tota influència incompatible amb el seu

estatus i que disposen dels mitjans adequats per a l'obtenció de proves; i també assegurar la protecció de les persones que ajuden les autoritats a lluitar contra la corrupció i salvaguardar el secret de la instrucció;

4. prendre les mesures apropiades per a dur a terme l'embargament i la confiscació dels productes de la corrupció;

5. prendre les mesures apropiades per a evitar que les persones morals servisquen de pantalla per a dissimular la comissió d'infraccions de corrupció;

6. preocupar-se per limitar tota immunitat davant les recerques, les persecucions i les sancions relatives a les infraccions de corrupció, la qual cosa és necessària en una societat democràtica;

7. afavorir l'especialització de persones o organismes encarregats de lluitar contra la corrupció i atorgar-los els mitjans i la formació necessaris per a l'exercici de les seues funcions;

8. assegurar que la legislació fiscal i les autoritats encarregades de la seua engegada contribueixen a la lluita contra la corrupció de forma eficaç i coordinada; en particular, que no atorguen, en el dret o en la pràctica, la deducció fiscal de les comissions ocultes o d'altres despeses lligades a infraccions de corrupció;

9. vetllar perquè aquesta organització, el funcionament i els processos de decisió de les administracions públiques tinguen en compte la necessitat de lluitar contra la corrupció; en particular, perquè garantisquen un grau de transparència compatible amb l'eficàcia de les seues accions;

10. assegurar que les regles relatives als drets i els deures dels agents públics tinguen en compte les exigències de la lluita contra la corrupció i previnguen mesures disciplinàries apropiades i eficaces; afavorint l'elaboració d'instruments apropiats, com els codis de conducta, que precisen el comportament esperat pels agents públics;

11. assegurar que les activitats de les administracions públiques i del sector públic estiguen sotmesos als procediments apropiats de verificació de comptes;

12. assenyalar la importància del paper que els procediments de verificació de comptes poden jugar en la prevenció i la detecció de la corrupció fora de les administracions públiques;

13. assegurar que el sistema de responsabilitat de les administracions públiques té en compte les conseqüències dels actes de corrupció comesos pels agents públics;

14. adoptar els procediments relatius als mercats públics d'una transparència adequada per a afavorir una competència lleial i dissuadir els corruptes;

15. fomentar l'adopció de codis de conducta per part dels representants triats i afavorir unes regles sobre el finançament de partits polítics i de campanyes electorals que desalenen la corrupció;

16. garantir als mitjans de comunicació la llibertat de rebre o de comunicar informacions concernents a assumptes de corrupció, sota reserva únicament dels límits necessaris en una societat democràtica;

17. assegurar que els drets civils tinguen en compte la necessitat de lluitar contra la corrupció i que es previnguen, en concret, recursos eficaços per a aquells els drets dels quals i interessos hi estiguen afectats;
18. fomentar la recerca sobre corrupció;
19. assegurar-se que, dins de tots els aspectes de la lluita contra la corrupció, els vincles eventuais amb la criminalitat organitzada i el blanqueig de diners siguen presos en consideració;
20. desenvolupar la cooperació internacional el màxim possible dins de tots els àmbits de la lluita contra la corrupció.

I, A FI DE PROMOURE UN PROCÉS DINÀMIC PER A PREVENIR I COMBATRE AMB EFICÀCIA LA CORRUPCIÓ, EL COMITÈ DE MINISTRES:

1. demana a les autoritats nacionals aplicar aquests Principis dins de la legislació i dins de la pràctica dels seus països;
2. encarrega al Grup Multidisciplinari sobre la Corrupció concloure ràpidament l'elaboració d'instruments jurídics internacionals, dins de l'execució del Programa d'acció contra la corrupció;
3. encarrega al Grup Multidisciplinari sobre la Corrupció presentar un projecte sense demora, en el qual propose la implementació d'un mecanisme eficaç i apropiat, sota l'ègida del Consell d'Europa, encarregat de vetllar pel respecte d'aquests Principis i l'engegada dels instruments jurídics internacionals a adoptar.

# CONSEIL DE L'EUROPE

## COMITÉ DES MINISTRES

---

### RÉSOLUTION (97) 24

#### **PORTANT LES VINGT PRINCIPES DIRECTEURS POUR LA LUTTE CONTRE LA CORRUPTION**

*(adoptée par le Comité des Ministres le 6 novembre 1997,  
lors de la 101e session du Comité des Ministres)*

Le Comité des Ministres,

Vu la Déclaration adoptée lors du Deuxième Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement, réuni à Strasbourg les 10 et 11 octobre 1997, et conformément au Plan d'Action établi à cette occasion, en particulier la section III, paragraphe 2 « Lutte contre la corruption et le crime organisé »;

Conscient du fait que la corruption représente une grave menace pour les principes et les valeurs fondamentaux du Conseil de l'Europe, sape la confiance des citoyens en la démocratie, porte atteinte à la prééminence du droit, méconnaît les droits de l'homme et met en péril le progrès social et économique;

Persuadé que la lutte contre la corruption doit revêtir un caractère multidisciplinaire et, dans cette perspective, ayant égard au Programme d'action du Conseil de l'Europe contre la corruption, ainsi qu'aux résolutions adoptées par les Ministres européens de la justice lors de leurs 19e et 21e Conférences qui ont eu lieu à la Valette et à Prague respectivement ;

Saisi du projet des vingt principes directeurs pour la lutte contre la corruption, élaboré par le Groupe Multidisciplinaire sur la Corruption (GMC) ;

Résolu à unir les efforts de nos pays pour combattre la corruption,

#### **CONVIENT D'ADOPTER LES VINGT PRINCIPES DIRECTEURS POUR LA LUTTE CONTRE LA CORRUPTION, ENUMERES CI-APRES:**

1. prendre des mesures efficaces pour prévenir la corruption et, dans cette perspective, sensibiliser l'opinion publique et promouvoir des comportements conformes à l'éthique;
2. assurer une incrimination coordonnée de la corruption nationale et internationale;
3. assurer que les personnes chargées de la prévention, des enquêtes, des poursuites et de la sanction des infractions de corruption bénéficient de l'indépendance et de l'autonomie nécessaires à l'exercice de leurs fonctions, soient libres de toute influence incompatible avec leur statut et disposent de moyens adéquats pour l'obtention de preuves; assurer la protection des personnes qui aident les autorités à lutter contre la corruption et sauvegarder le secret de l'instruction;
4. prendre des mesures appropriées en vue de la saisie et de la confiscation des produits de la corruption;
5. prendre des mesures appropriées en vue d'éviter que des personnes morales ne servent d'écran pour dissimuler la commission d'infractions de corruption;
6. veiller à limiter toute immunité à l'égard des enquêtes, des poursuites et des sanctions relatives aux infractions de corruption à ce qui est nécessaire dans une société démocratique;

7. favoriser la spécialisation de personnes ou organismes chargés de la lutte contre la corruption et leur accorder les moyens et la formation nécessaires à l'exercice de leurs fonctions;
8. assurer que la législation fiscale et les autorités chargées de sa mise en œuvre contribuent à la lutte contre la corruption de façon efficace et coordonnée, en particulier en n'accordant pas, en droit ou en pratique, la déductibilité fiscale des commissions occultes ou des autres frais liés aux infractions de corruption;
9. veiller à ce que l'organisation, le fonctionnement et les processus décisionnels des administrations publiques tiennent compte de la nécessité de lutter contre la corruption, en particulier en assurant un degré de transparence compatible avec l'efficacité de leur action;
10. assurer que les règles relatives aux droits et devoirs des agents publics tiennent compte des exigences de la lutte contre la corruption et prévoient des mesures disciplinaires appropriées et efficaces; favoriser l'élaboration d'instruments appropriés, tels que des codes de conduite, qui précisent d'avantage le comportement attendu des agents publics;
11. assurer que les activités des administrations publiques et du secteur public soient soumises à des procédures appropriées de vérification des comptes;
12. souligner l'importance du rôle que les procédures de vérification des comptes peuvent jouer dans la prévention et la détection de la corruption en dehors des administrations publiques;
13. assurer que le système de responsabilité des administrations publiques prenne en compte les conséquences des actes de corruption commis par les agents publics;
14. adopter des procédures relatives aux marchés publics d'une transparence adéquate pour favoriser une concurrence loyale et décourager les corrupteurs;
15. encourager l'adoption par les représentants élus de codes de conduite et favoriser des règles sur le financement des partis politiques et des campagnes électorales qui découragent la corruption;
16. garantir aux médias la liberté de recevoir ou de communiquer des informations concernant des affaires de corruption, sous réserve des seules limites nécessaires dans une société démocratique;
17. assurer que leur droit civil tienne compte de la nécessité de lutter contre la corruption et prévoie, en particulier, des recours efficaces pour ceux dont les droits et intérêts sont affectés par celle-ci;
18. encourager la recherche sur la corruption;
19. s'assurer que, dans tous les aspects de la lutte contre la corruption, les liens éventuels avec la criminalité organisée et le blanchiment de l'argent soient pris en considération;
20. développer la coopération internationale la plus large possible dans tous les domaines de la lutte contre la corruption.

ET, EN VUE DE PROMOUVOIR UN PROCESSUS DYNAMIQUE POUR PREVENIR ET COMBATTRE  
EFFICACEMENT LA CORRUPTION,  
LE COMITE DES MINISTRES :

1. demande aux autorités nationales d'appliquer ces Principes dans la législation et dans la pratique de leurs pays;
2. charge le Groupe Multidisciplinaire sur la Corruption de conclure rapidement l'élaboration d'instruments juridiques internationaux, en exécution du Programme d'action contre la corruption;
3. charge le Groupe Multidisciplinaire sur la Corruption de lui soumettre sans délai un projet proposant la mise en place d'un mécanisme approprié et efficace, sous l'égide du Conseil de l'Europe, chargé de veiller au respect de ces Principes et à la mise en œuvre des instruments juridiques internationaux à adopter.