

## **RESOLUCIÓ 1943 (2013)**

### **LA CORRUPCIÓ: UNA AMENAÇA PER A LA LLEI**

---

Assemblea parlamentària

1. L'Assemblea parlamentària reconeix que la corrupció segueix sent el principal problema d'Europa, i que suposa una seriosa amenaça per a la llei.
2. La corrupció compromet el bon funcionament de les institucions públiques i desvia l'acció dels poders públics de la seua meta, que és la de satisfer l'interés general. La corrupció pertorba el procés legislatiu, afecta als principis de legalitat i de seguretat jurídica, introdueix una part arbitrària en el procés decisiu i té un efecte devastador sobre els drets de l'home. D'altra banda, mina la confiança dels ciutadans en les institucions.
3. El Consell d'Europa, la seua Assemblea parlamentària i els seus estats membres han de continuar en el front de la lluita contra la corrupció.
4. L'Assemblea, tot recordant especialment les seues recomanacions i resolucions relatives a la lluita contra la corrupció (Resolució 1214 (2000)), a la bona conducta en matèria electoral i dels partits polítics (Resolució 1264(2001) i Resolució 1546(2007)), al conflicte d'interessos (Resolució 1554(2007)), a la situació dels drets de l'home i de la democràcia d'Europa (Resolució 1547(2007) i Recomanació 1791(2007)) i a la pressió en una societat democràtica (Codi europeu de bona conducta en matèria de pressió) (Recomanació 1908 (2010)), saluda les iniciatives preses pel Consell d'Europa en aquest camp. En particular, es congratula de la intensa implementació de la Convenció penal sobre la corrupció (STE núm. 173), del seu protocol addicional (STE núm. 191) i de la Convenció civil sobre la corrupció (STE núm. 174). Fa una crida al fet que els estats membres del Consell Europeu que no hagen signat o ratificat encara els seus instruments jurídics, ho facen immediatament.
5. L'Assemblea saluda la decisió del Secretari General del Consell d'Europa de fer la lluita contra la corrupció una de les activitats prioritàries del Consell d'Europa per a 2014-2015, especialment dins del marc d'un esforç més gran per a restaurar la confiança de la població cap al bon funcionament de les institucions democràtiques.
6. L'Assemblea es congratula igualment del treball dut a terme pel Grup d'Estats la corrupció (GRECO) i el Comitè d'experts sobre l'avaluació de les mesures de lluita contra el blanqueig de capitals i el finançament del terrorisme (MONEYVAL), i convida insistentment els Estats membres del Consell d'Europa a engegar les seues recomanacions sobre procediments específics de control parlamentari, i insisteix particularment sobre l'engegada de les recomanacions resultants del 4t Cicle d'avaluació del GRECO, centrat en la prevenció de la corrupció que concerneix als parlamentaris, els jutges i els fiscals. Dins del marc d'esforços per a reforçar la democràcia, els drets de l'home i la supremacia del dret al benefici de tots, l'Assemblea saluda la intenció del GRECO d'examinar la dimensió de gènere de la corrupció i d'integrar la igualtat de sexes dins de les activitats de seguiment anticorrupció.

7. L'Assemblea convida a tots els Estats membres del Consell d'Europa a intensificar la cooperació internacional en matèria de lluita contra la corrupció, especialment:

7.1. a cooperar més eficaçment per a seguir el “rastre dels diners” deixats per transferència electròniques o fons, amb vista a ajudar-se mútuament a recuperar fons generats pels actes de corrupció;

7.2. a prendre mesures contundents contra els bancs, que continuen sent còmplices dels casos de corrupció ajudant els autors a dissimular i blanquejar els seus beneficis il·lícits;

7.3. a prendre mesures contundents contra l'acumulació de guanys il·lícits.

8. L'Assemblea convida igualment a tots els Estats membres a repassar la seua legalització relativa a la lluita contra la corrupció, tenint en compte els principis rectors següents:

8.1. tots els actes de corrupció activa i passiva han de ser incriminats. Les infraccions lligades a la corrupció han d'estar clarament definides i diferenciades de les altres infraccions, com l'abús de poder o d'autoritat;

8.2. la legislació ha de garantir la independència del poder judicial per als procediments de reclutament i de promoció transparent i, si és necessari, la utilització de mesures disciplinàries adequades, aplicades per unes instàncies que escapen de tota ingerència política o una altra influència indeguda.

8.3. la legalització ha de garantir el màxim de transparència dins de la vida política, administrativa i econòmica:

8.3.1. instaurant la publicació d'informacions sobre la identitat dels propietaris i els dirigents de persones morals o d'estructures similars i sobre la transferència de fons a l'estranger, especialment cap als paradisos fiscals notoris;

8.3.2. reforçant el dret a la informació dels accionistes minoritaris de societats privades i l'obligació democràtica de rendir comptes per a la gestió d'empreses públiques;

8.3.3. adoptant mesures de repressió contundents contra el delictes d'iniciat i altres formes d'utilització abusiva d'informacions confidencials obtingudes pels responsables polítics, els funcionaris i els membres d'instàncies de control;

8.3.4. adoptant i generalitzant l'engegada de disposicions rigoroses relatives a la declaració de patrimoni, d'ingressos i d'interessos financers o uns altres pels membres del govern i del parlament, pels dirigents dels partits polítics i dels moviments polítics i pels funcionaris, els jutges i els fiscals, així com la creació d'instàncies de control independents i la reglamentació de les activitats de pressió;

8.3.5. facilitant la confiscació dels actius de les persones físiques o morals o estructures similars incapaces de demostrar, sobre la base d'elements sòlids des del punt de vista legal, que els han obtingut legalment.

9. L'Assemblea subratlla que la millora indispensable de la legislació s'ha d'acompanyar d'una avaluació del comportament cultural general respecte a la corrupció, que ha de ser clarament reconegut com una pràctica intolerable i una greu amenaça per al compliment de la llei. L'Assemblea afirma la seua voluntat de continuar detectant les noves tendències en matèria de transparència i els riscos de corrupció en el si dels parlaments, en cooperació amb les organitzacions no governamentals (ONG) i la societat civil, i d'oferir als parlaments nacionals les garanties apropiades.

10. L'Assemblea, recordant la seua Resolució 1214, demana una altra vegada a la seua comissió el respecte de les obligacions i el compromís dels estats membres del Consell d'Europa (comissió de seguiment) d'avaluar els progressos realitzats dins de la lluita

contra la corrupció, tenint en compte les conseqüències negatives de la corrupció sobre el respecte de les normes del Consell d'Europa per als seus Estats membres.

11. L'Assemblea reconeix l'important paper jugat pels mitjans de comunicació i les ONG, que contribueixen a fer canviar l'actitud general respecte a la corrupció i que descobreixen i denuncien aquest fenomen.

12. Amb la finalitat de donar un bon exemple, l'Assemblea decideix acordar una atenció particular a la posada en marxa efectiva del seu propi codi de conducta.

13. L'Assemblea decideix reforçar la dimensió interparlamentària de la lluita contra corrupció i promoure una plataforma de cooperació que tinga com a objectius:

13.1. promoure la ratificació i l'activació de les convencions i les recomanacions del Consell d'Europa en matèria de lluita contra la corrupció, en particular les recomanacions del GRECO, al costat d'uns parlaments nacionals;

13.2. Avaluar les iniciatives nacionals anticorrupció, compartir les bones pràctiques i pensar junts en les noves aproximacions i mètodes de treball que apunten a reprimir eficaçment la corrupció.

13.3. obtenir informacions sobre les activitats en curs en el si d'organismes anticorrupció del Consell d'Europa i sobre les iniciatives d'altres actors internacionals amb clau de lluita anticorrupció, així com les estadístiques i estats correlacionats provinents de les ONG i de la societat civil concernents a un país concret o a les tendències de la corrupció dins els seus dominis específics.



## Résolution 1943 (2013)<sup>1</sup>

Version finale

# La corruption: une menace à la prééminence du droit

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît que la corruption reste un problème majeur en Europe, qui menace gravement la prééminence du droit.
2. La corruption compromet le bon fonctionnement des institutions publiques et détourne l'action des pouvoirs publics de son but, qui est de satisfaire l'intérêt général. Elle perturbe le processus législatif, porte atteinte aux principes de légalité et de sécurité juridique, introduit une part d'arbitraire dans le processus décisionnel et a un effet dévastateur sur les droits de l'homme. La corruption mine par ailleurs la confiance des citoyens dans les institutions.
3. Le Conseil de l'Europe, son Assemblée parlementaire et ses Etats membres doivent rester le fer de lance de la lutte contre la corruption.
4. L'Assemblée, rappelant notamment ses recommandations et résolutions relatives à la lutte contre la corruption ([Résolution 1214 \(2000\)](#)), à la bonne conduite en matière électorale, à celle des partis politiques ([Résolution 1264 \(2001\)](#) et [Résolution 1546 \(2007\)](#)), au conflit d'intérêts ([Résolution 1554 \(2007\)](#)), à la situation des droits de l'homme et de la démocratie en Europe ([Résolution 1547 \(2007\)](#) et [Recommandation 1791 \(2007\)](#)) et au lobbying dans une société démocratique (Code européen de bonne conduite en matière de lobbying) ([Recommandation 1908 \(2010\)](#)), salue les initiatives prises par le Conseil de l'Europe dans ce domaine. Elle se félicite notamment de l'intensification de la mise en œuvre de la Convention pénale sur la corruption (STE n° 173), de son protocole additionnel (STE n° 191) et de la Convention civile sur la corruption (STE n° 174). Elle appelle les Etats membres du Conseil de l'Europe qui n'ont pas encore signé ou ratifié ces instruments juridiques à le faire sans tarder.
5. L'Assemblée salue la décision du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe de faire de la lutte contre la corruption l'une des activités prioritaires du Conseil de l'Europe pour 2014-2015, notamment dans le cadre d'un effort plus large pour restaurer la confiance de la population envers le bon fonctionnement des institutions démocratiques.
6. L'Assemblée se félicite également des travaux menés par le Groupe d'Etats contre la corruption (GRECO) et le Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme (MONEYVAL), et invite instamment les Etats membres du Conseil de l'Europe à mettre en œuvre leurs recommandations et à encourager les Etats non membres et les autres institutions pertinentes à le faire. L'Assemblée invite en outre les parlements à contribuer à la mise en œuvre de ces recommandations en mettant en place des procédures spécifiques de contrôle parlementaire, en insistant particulièrement sur la mise en œuvre des recommandations issues du 4<sup>e</sup> Cycle d'évaluation du GRECO, centré sur la prévention de la corruption concernant les parlementaires, les juges et les procureurs. Dans le cadre des efforts pour renforcer la démocratie, les droits de l'homme et la prééminence du droit au bénéfice de tous, l'Assemblée salue l'intention du GRECO d'examiner la dimension de genre de la corruption et d'intégrer l'égalité des sexes dans ses activités de suivi anticorruption.

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 26 juin 2013 (23<sup>e</sup> séance) (voir [Doc. 13228](#), rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: M<sup>me</sup> Reps; et [Doc. 13247](#), avis de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteur: M. Díaz Tejera). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 juin 2013 (23<sup>e</sup> séance). Voir également la [Recommandation 2019 \(2013\)](#).

7. L'Assemblée invite tous les Etats membres du Conseil de l'Europe à intensifier la coopération internationale en matière de lutte contre la corruption, notamment:
- 7.1. en coopérant plus efficacement pour suivre les circuits empruntés par les capitaux qui font l'objet de virements électroniques, en vue de s'aider mutuellement à récupérer les fonds générés par les actes de corruption;
  - 7.2. en prenant des mesures énergiques contre les banques, qui continuent à être complices des actes de corruption en aidant leurs auteurs à dissimuler et à blanchir leurs profits illicites;
  - 7.3. en prenant des mesures énergiques contre l'accumulation des gains illicites.
8. L'Assemblée invite également tous les Etats membres à revoir leur législation relative à la lutte contre la corruption, en tenant compte des principes directeurs suivants:
- 8.1. tous les actes de corruption active et passive doivent être incriminés. Les infractions liées à la corruption doivent être clairement définies et distinguées des autres infractions, telles que l'abus de pouvoir ou l'abus d'autorité ;
  - 8.2. la législation doit garantir l'indépendance du pouvoir judiciaire par des procédures de recrutement et de promotion transparentes et, si besoin est, l'utilisation de mesures disciplinaires adéquates, appliquées par des instances qui échappent à toute ingérence politique et autre influence indue ;
  - 8.3. la législation doit garantir le maximum de transparence dans la vie politique, administrative et économique:
    - 8.3.1. en instaurant la publication d'informations sur l'identité des propriétaires et dirigeants de personnes morales ou de structures similaires et sur les transferts de fonds à l'étranger, notamment vers des paradis fiscaux notoires;
    - 8.3.2. en renforçant le droit à l'information des actionnaires minoritaires de sociétés privées et l'obligation démocratique de rendre des comptes pour la gestion des entreprises publiques;
    - 8.3.3. en adoptant des mesures de répression énergiques contre le délit d'initié et les autres formes d'utilisation abusive des informations confidentielles obtenues par les responsables politiques, les fonctionnaires et les membres des instances de contrôle;
    - 8.3.4. en adoptant et en généralisant la mise en œuvre de dispositions rigoureuses relatives à la déclaration de patrimoine, de revenus et d'intérêts financiers ou autres par les membres du gouvernement et du parlement, par les dirigeants de partis politiques et de mouvements politiques et par les fonctionnaires, les juges et les procureurs, ainsi qu'à la création d'instances de contrôle indépendantes et à la réglementation des activités de lobbying;
    - 8.3.5. en facilitant la confiscation des actifs des personnes physiques ou morales ou de structures similaires incapables de démontrer, sur la base d'éléments solides du point de vue légal, qu'ils ont été obtenus légalement.
9. L'Assemblée souligne que l'amélioration indispensable de la législation doit s'accompagner d'une évolution du comportement culturel général à l'égard de la corruption, qui doit être clairement reconnue comme une pratique intolérable et une grave menace pour la prééminence du droit. Elle affirme sa volonté de continuer à détecter les nouvelles tendances en matière de transparence et de risques de corruption au sein des parlements, en partenariat avec les organisations non gouvernementales (ONG) et la société civile, et d'offrir aux parlements nationaux des garanties appropriées.
10. L'Assemblée, rappelant sa [Résolution 1214](#), demande une fois encore à sa commission pour le respect des obligations et engagements des Etats membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) d'évaluer les progrès réalisés dans la lutte contre la corruption, en tenant compte des conséquences négatives de la corruption sur le respect des normes du Conseil de l'Europe par ses Etats membres.
11. Elle reconnaît le rôle important joué par les médias et les ONG, qui contribuent à faire évoluer l'attitude générale à l'égard de la corruption et qui décèlent et dénoncent ce phénomène.
12. Afin de donner le bon exemple, l'Assemblée décide d'accorder une attention particulière à la mise en œuvre effective de son propre code de conduite.

13. L'Assemblée décide de renforcer la dimension interparlementaire de la lutte contre la corruption et de promouvoir une plate-forme de coopération ayant pour objectifs:

13.1. de promouvoir la ratification et la mise en œuvre des conventions et des recommandations du Conseil de l'Europe en matière de lutte contre la corruption, en particulier les recommandations du GRECO, auprès des parlements nationaux;

13.2. de faire le point sur les initiatives nationales anticorruption, de partager les bonnes pratiques et de réfléchir ensemble à de nouvelles approches et méthodes de travail visant à réprimer efficacement la corruption;

13.3. d'obtenir des informations sur les activités en cours au sein des organismes anticorruption du Conseil de l'Europe et sur les initiatives des autres acteurs internationaux clés dans la lutte contre la corruption, ainsi que des statistiques et données corrélées provenant d'ONG et de la société civile concernant un pays donné ou les tendances de la corruption dans des domaines spécifiques.